

Сегодня Европа находится на переломном этапе своей истории. Преодолеть стоящие перед нами трудности мы сможем, если только все мы – политики, граждане, работники и работодатели – объединимся для достижения новой общей цели, определенной текущим веком. К сожалению, финансовый кризис, явившийся результатом недостатков функционирования наших финансовых институтов и надзора за ними, все еще продолжается. В этот решающий момент Европейский Союз должен действовать решительно и согласованно. Сегодняшний кризис, родившийся на другой стороне Атлантики, повлиял на Европу больше, чем на какой-либо другой регион мира, раскрыв структурные слабости европейской экономики, которые давно были диагностированы, но слишком часто игнорировались. Таким образом, кризис стал для Европы сигналом, побуждающим ответить на изменения мирового порядка. Результатом этих изменений будут новые победители и новые проигравшие. Если Европа не хочет быть среди проигравших, она должна смотреть вперед и разрабатывать новую долгосрочную программу реформ на следующие 20 лет. Лидеры Европейского Союза должны продолжать адаптировать меры по преодолению нынешнего кризиса, но эти действия должны быть неразрывно связаны со среднесрочными и долгосрочными реформами, необходимыми Союзу. Чтобы полностью выйти из кризиса, мы должны продолжать применять стимулирующие меры до тех пор, пока наши экономики не смогут функционировать самостоятельно. Если быстро сократить затраты, восстановление экономики может остановиться и даже повернуть назад. Нашими приоритетными задачами должны стать создание новых рабочих мест и экономический рост. Те члены Европейского Союза, которые не могут позволить себе крупные траты из-за сокращения источников доходов и роста социальных расходов, должны положиться на другие страны-члены Европейского Союза при определении условий экономического восстановления. Чтобы не допустить повторения кризиса, Европейский Союз должен срочно начать проводить реформы функционирования финансовых институтов и контроля над ними. Кроме существенного сокращения кредитования сегодня эти

финансовые институты практически не скорректировали свои шаги, приведшие к кризису. Для сохранения общественной сплоченности и борьбы с изменением климата европейцам нужна конкурентоспособная и устойчивая социально ориентированная рыночная экономика. Человеческий капитал – это ключевой фактор развития и достижения успеха в мировой экономике. Однако Европа значительно отстает в гонке за построение экономики, основанной на знаниях. Чтобы догнать потребуются скоординированные усилия. Страны-члены Европейского Союза должны мобилизовать ресурсы, которые они договорились инвестировать в исследования и развитие, включая помощь частных инвесторов, и реформировать все аспекты образовательной системы, включая профессиональную подготовку. Европа должна решать демографические проблемы. Если не принять срочные меры, стареющее общество подорвет конкурентоспособность экономики, оказывая сильное давление на пенсионную систему, системы здравоохранения и социального обеспечения. Первоочередными шагами должны стать пропорциональное увеличение количества женщин среди работающих, улучшение соотношения между работой и личной жизнью, изменение подхода к выходу на пенсию, который должен рассматриваться как право, а не как обязанность, развитие более активной иммиграционной политики, учитывающей нужды демографии и рынка труда. Наши граждане хотят, чтобы Европейский Союз служил их интересам и, следовательно, надеются, что смогут воспользоваться своими социальными, гражданскими, семейными и трудовыми правами в любой точке Европейского Союза. Именно благодаря единой системе права Европейский Союз приобретет большую значимость для наших граждан. Все это требует нового качества взаимодействия различных уровней власти – национальной, региональной, местной, европейских институтов, экономических и социальных субъектов. Кроме того, современная ситуация требует сильного политического лидерства, способного поддерживать честный и плодотворный диалог с гражданами и управлять в партнерстве.

Обеспечение поддержки со стороны граждан является важным не только для того, чтобы Европейский Союз выдержал социальное и экономическое давление кризиса, но и для того, чтобы провести структурные реформы, необходимые, если Европа хочет быть в будущем сильнее. Европейский Союз – это не просто общий рынок.

Это еще и союз ценностей. При поддержке граждан Европы Европейский Союз сможет объединить усилия по решению глобальных проблем. Столкнувшись с кризисом, который не они создали, наши граждане снова поверят в Европейский проект, только если их лидеры будут честны с ними относительно

масштабов проблем, и если их призовут сделать усилия, равные тем, что принесли процветание Европе после Второй мировой войны. Со времен окончания холодной войны скорость и масштаб изменений были поразительными. За последние двадцать лет ни один аспект нашей жизни не остался не затронутым: работа,

потребление, путешествия, взаимоотношения, наши приоритеты, наши страхи, – все это было трансформировано. К большинству этих изменений мы не были готовы. Глобальный финансовый кризис – это только самое последнее из ряда событий, пошатнувших наши системы убеждений и верований. Впервые в современной истории

Европы появился распространенный страх, что сегодняшние дети будут менее финансово обеспечены, чем их родители. Сегодня мы все живем в век небезопасности. Данная ситуация бросает беспрецедентный вызов Европейскому Союзу. В течение почти всего своего существования после Второй мировой войны он

являлся якорем внутренней стабильности, поддерживая мир, демократию и справедливое распределение доходов на половине континента. Со временем он включил вторую половину континента в процесс политической и экономической интеграции. Создав единый рынок и валюту, Европа смогла стать крупнейшей мировой

экономической силой. Тем не менее, когда граждане Европы вглядываются в сложное и неопределенное будущее, они делают это без общей цели, которая была характерна для послевоенных лет. Прошлые достижения Европейского Союза были сосредоточены на собственной территории. В течение предыдущих стадий

интеграции внешнее окружение Европы оставалось сравнительно стабильным. Сегодня ситуация в корне изменилась. Во всем мире происходят очень быстрые перемены. В последующие двадцать лет не только появятся несколько полюсов власти, но центр мирового притяжения также сместится в Азию и в южное полушарие, к новым общественным и частным игрокам, и далее к транснациональным институтам. Проблемы, стоящие перед Европой сегодня, вытекают как из процессов, происходящих за ее границами, так и из-за нерешительности Европейского Союза. Для того, чтобы обезопасить свое будущее, Европейскому Союзу придется приспособить свои цели и политику к быстро меняющемуся миру. Последние двадцать лет были разрушающими, следующие двадцать, скорее всего, будут весьма нестабильными. Сейчас зарождается новый миропорядок, в котором власть более расплывчата, а мировая динамика более сложная. При более медленном росте, чем у основных конкурентов, доля Европейского Союза в мировом богатстве неизбежно снижается. Человеческий капитал Европейского Союза долгое время поддерживал его экономику, базирующуюся на инновациях и творчестве. Но другие регионы двигаются вперед при более крупных инвестициях в научные исследования, технологическое развитие и инновации. Ожидается, что к 2030 году Азия будет находиться на переднем крае научного и технологического развития, производя дорогостоящие товары, способные трансформировать производство и повышать общее качество жизни. Все это происходит на фоне широкомасштабных социальных изменений в наших странах. В стареющем обществе, где на каждого трудоспособного члена приходится двое граждан старше 65 лет, страны-члены Европейского Союза должны приложить значительные усилия для финансирования своих систем социальной поддержки и удержать старшее поколение в рядах работников. Поскольку внутреннее предложение рабочей силы и навыков снижается, Европа должна будет привлекать больше трудовых мигрантов, что повлияет на нашу способность управлять социальной интеграцией. И, наконец, революция в сфере технологий и коммуникаций меняет наши

частные и профессиональные взаимоотношения, налагая новые модели жизни и труда, с которыми многим может быть трудно справиться. Кризис высветил структурные недостатки, лежащие в основе большей части европейской экономики: низкая производительность труда, структурная безработица, недостаточная гибкость рынка труда, устаревшие навыки. В то же время, более мягкое влияние кризиса на такие страны как Китай и Индия, а также их более скорое восстановление заставили многих серьезнее взглянуть на быстрые изменения, влияющие на мировую экономику. Сегодня существует озабоченность, что вновь зарождающиеся экономики могут реализовать свой полный экономический потенциал, воспользовавшись структурными недостатками Европы. По правде говоря, нынешние сдвиги в объеме производства могут быть взаимовыгодными, и привести к росту инвестиций, торговли и потребления со всех сторон. Но Европейский Союз не может рассчитывать на то, что подъем остальных неизбежно приведет к беспроигрышной ситуации. Если Европейский Союз не подстроится к нуждам глобальной экономики, существует реальная опасность, что сравнительный спад Европы может стать полным и неограниченным. Достижение глобальной цели не должно привести к сворачиванию внутренних реформ, далеких от нее. Внешнее влияние не может быть достигнуто без устойчивого роста и внутреннего единства всего Европейского Союза. Но нынешняя эра решительно стала глобальной, что приводит к новым победителям и новым проигравшим. Если мы не хотим попасть в ряды проигравших, мы должны принимать решительные меры незамедлительно. Сегодняшние проблемы отличаются от тех, что стояли перед нами в прошлом, и требуют совершенно других подходов к их решению. Сравнительный демографический и экономический спад, изменение климата или нехватка энергии, – все эти проблемы могут быть поняты и решены, только если они будут помещены в региональный и глобальный контекст. И именно здесь Европейский Союз как единый организм, который гораздо больше, чем просто сумма стран-участников, может продемонстрировать свою ценность.

Совместив несколько уровней власти, от мировой до местной, Европейский Союз может пройти главные испытания двадцать первого века. Это не произойдет автоматически. Даже если Европейский Союз обладает необходимыми структурами и инструментами, ими должны решительно и в правильном направлении воспользоваться все страны-члены. Принципиально, общая повестка дня Европейского Союза сводится к двум главным объединенным задачам – обеспечению стабильности нашей экономической и социальной модели и наличию средств на поддержание и защиту данной модели, наших общих ценностей и интересов на мировой арене. Для того чтобы Европейский Союз стал эффективным и динамичным мировым игроком, основой Европейского проекта должна быть солидарность. Солидарность – это не безусловное право, она зависит от индивидуальной и коллективной ответственности. По существу солидарность может и должна быть основой политики и отношений на всех уровнях, между людьми и городами, регионами и странами-членами. Однако гражданам Европы до сих пор трудно найти ответы на свои вопросы в рамках Европейского Союза. Чтобы выполнить нашу миссию, политики и граждане должны вместе участвовать в процессе контроля деятельности нашего европейского предприятия. В основе Европейского сообщества лежит самобытная социально-экономическая модель. Ее главная идея состоит в том, что экономический рост достигается за счет социально-ориентированного рынка. Данная модель получила широкое общественное признание. Она способствовала тому, что после Второй мировой войны Европа превратилась в территорию мощной промышленности и сферы услуг с сильным творческим рабочим потенциалом, что, в свою очередь, позволило создать справедливую систему социальной защиты. Добродетельный круг, таким образом, замкнулся, связав вместе солидарность, ответственность и конкурентоспособность. Однако на фоне нового внутреннего и глобального давления данная модель должна быть заново определена и адаптирована к меняющимся условиям. В последние двадцать лет Европейский Союз отстает от своих

главных торговых партнеров в способности генерировать рост, создавать рабочие места, и соответственно, повышать уровень жизни. В целом, все это продолжается до сих пор, хотя некоторым странам-членам удалось сломать данную ситуацию. Нынешний финансовый и экономический кризис, вскрыв структурные недостатки европейской экономики, явился сигналом к пробуждению. Перед лицом растущей конкурентоспособности со стороны вновь зарождающихся и уде существующих развитых экономик, Европейский Союз должен встать на путь смелых реформ, нацеленных на достижение более высокого уровня экономической эффективности. В то же время консенсус, существующий вокруг данной модели, зависит от баланса социальных и рыночных аспектов. Усилившееся социальное неравенство с течением времени привело к нарушению этого баланса. Для некоторых граждан Европейского Союза социальная изоляция и плохие условия труда все еще являются реальностью. Прекращение экономических реформ не станет ответом на этот вопрос. Напротив, особое внимание к повышению экономической эффективности должно идти рука об руку с новой социальной политикой. Иными словами, устойчивость европейской социально-экономической модели будет зависеть от нашей способности восстановить динамическое равновесие между экономическими, социальными и экологическими аспектами развития. Сильная и конкурентоспособная в мировом масштабе экономика, характеризующаяся высокой производительностью, является предпосылкой повышения уровня жизни. Экономический рост все больше зависит от технологических изменений и усиления специализации в контексте углубляющейся глобализации. Развитие технологий, приводящее к структурным изменениям, влияет на работников, на компании и на процесс руководства компаниями, а также на деятельность рынков. Оцифровка увеличивает масштабы аутсорсинга, а революция в сфере информационных технологий может дать широкие возможности для роста производительности труда в последующие десятилетия. Непосильное налоговое бремя на работников и компании не должно задушить динамично

развивающуюся инновационную сферу услуг. В то же время предпринимательство и риск нужно поощрять. Наша общая точка зрения такова, что технологические изменения, глобализация и стареющее население требуют проведения срочных структурных реформ с целью повышения гибкости, конкурентоспособности и динамизма. В основе создания большего количества и лучшего качества рабочих мест лежит реформирование рынка труда. Страны-члены должны нацелиться на улучшение трех ключевых аспектов их рынков труда: гибкость и безопасность рабочей силы, мобильность рабочей силы и культура управления предприятиями. Уровень вовлеченности работников тоже должен быть повышен. Способность рабочей силы адаптироваться к постоянным изменениям в производстве – ключевой элемент повышения производительности труда. В быстро меняющемся мире не рабочие места нуждаются в защите, а скорее люди, которые потеряли работу. Ключевым элементом при таком подходе является способность приобретать и адаптировать навыки на протяжении всей жизни, а также готовность применять данные навыки как внутри своей страны, так и в других странах-участницах. Сегодня работникам и предпринимателям все еще трудно получить доступ к правилам и нормам, регулирующим получение работы или открытие нового бизнеса. Если уж нельзя законодательно избавиться от бюрократизма, то он, по крайней мере, не должен становиться непреодолимым барьером. Самое важное, чтобы право на социальное страхование распространялось на территории всех стран-членов. Необходимо обеспечить признание квалификаций и поощрять мультилингвизм во всем Европейском Союзе. Наконец, для того, чтобы усилия по модернизации навыков рабочей силы были успешными, необходимы далеко идущие изменения в культурных и управленческих практиках предприятий. Компании должны оказывать большую поддержку инициативам и открытым инновациям работников, чтобы повысить конкурентоспособность посредством новых процессов и технологий производства. Необходимо также повышать культуру владения предприятием. Этот новый толчок для экономической реформы должен сопровождаться

целенаправленными мерами по усилению безопасности личности и укреплению солидарности. Системы социальной поддержки нуждаются в надежной защите от злоупотреблений и морального ущерба. Необходимо соблюдать баланс между правами и льготами, обязанностями и обязательствами. В частности, системы

социальной поддержки должны быть направлены в сторону быстрой реинтеграции на рынок труда, а не долгосрочной поддержки людей трудоспособного возраста. Кроме того, страны-члены должны выделять достаточные финансовые ресурсы на борьбу с социальной изоляцией, нищетой и дискриминацией по половому признаку,

реализуя уже существующее законодательство Европейского Союза, и тем самым обеспечив единые согласованные стандарты. Ключевая часть данной работы должна касаться расширения прав и возможностей соискателей и других социальных партнеров. Обеспечивая необходимую координацию в сфере социальной и

налоговой политики, Европейский Союз может помочь странам-членам осуществлять социальные программы в соответствии с их индивидуальными предпочтениями, не вызывая искажения принципа конкуренции или подрыва единого рынка. Европейский Банк Инвестиций и Европейский Социальный Фонд должны активно

включиться в борьбу с бедностью и социальную сплоченность. Европейский Союз также должен вносить вклад в оздоровление европейского населения – наиважнейшего экономического и социального фактора – в частности, развивая здравоохранение, благосостояние и отрасли промышленности и сервиса,

обслуживающие пожилых граждан. И наконец, в связи с кризисом деловое сообщество должно взять на себя ответственность за саморегулирование в области этики, подотчетности, социальной и экологической осведомленности, антидискриминации, гарантировать обучение на протяжении всей жизни и постоянное

улучшение условий труда. Оставленные без внимания, эти тенденции могли бы углубить отрицательное влияние налоговых систем на создание рабочих мест, создать трудности для стран-членов при решении проблем неравенства, сломать систему социальной защиты и помешать интеграции. Короче говоря,

экономические и социальные аспекты развития оказались бы в проигрышной ситуации. На таком неблагоприятном фоне перезапуск и завершение создания Единого Рынка вряд ли возможны без новой стратегии и подхода. Необходимо расширить Единый рынок в тех сферах, где его по-прежнему не хватает или где он недостаточно развит, прежде всего, в сфере услуг и в финансовом секторе. Наряду с этим нужны дальнейшие инициативы и интеграция в сферах сплоченности, социальной и налоговой политики при уважении принципов конкуренции в Европейском Союзе. В то же время, усилия по переходу к низкоуглеродной экономике должны идти рука об руку с мерами по усилению социальной интеграции в образовании, занятости, здравоохранении в банковской сфере. За последние два десятилетия значительно увеличилось количество отраслей промышленности и сферы услуг, основанные на знаниях и творчестве.—Они стали основой для создания рабочих мест и экономического динамизма в Европе. Времена, когда конкурентное преимущество Европейского Союза измерялось расходами на заработную плату, давно канули в лету. Сегодня интеллект, инновации и творчество стали тестами на конкурентоспособность. Они являются гарантиями будущего процветания Европы. Мы живем в мире, который требует не только продукции и рынков высокой стоимости, но все больше навыков высокой стоимости. И все же Европа отстает в гонке применения навыков. Анализируя нынешние инвестиционные тенденции, к 2025 году Азия может выйти на передовую линию по уровню научных и технологических разработок за счет Европейского Союза и Соединенных Штатов. По приблизительным подсчетам к этому времени почти миллион китайских и индийских студентов будет обучаться за рубежом, возвращая приобретенные знания и опыт на свою азиатскую родину. Количество студентов из Азии, обучающихся в Европе, резко контрастирует со сравнительно скромным количеством европейских студентов, получающих образование за пределами Европы. Европейский Союз не может оставаться равнодушным к такому положению вещей. Наилучшее использование человеческих талантов будет ключевым стратегическим элементом, который

обеспечит движение вперед и вверх каждой личности и прогресс Европейского общества в целом. Если Европейский Союз хочет реализовать обещания общества знаний, он должен довести до совершенства все уровни образовательного процесса, постоянно модернизировать навыки населения и создавать социальную, экономическую и управленческую среду, в которой смогут процветать исследования, творчество и инновации. Прочная образовательная база на уровне начальной и средней школы может оказать огромное влияние на возможности и желание человека совершенствоваться на протяжении всей жизни. Многие граждане Европы и выходцы из стран третьего мира, живущие в Европе, не имеют доступа к качественному образованию. Для выхода из этой ситуации необходимы срочные меры, включая повышение престижа профессии учителя, разработку гибких и открытых учебных программ, нацеленных на развитие у детей любопытства и творческого потенциала, а также укрепление связей между системой государственного образования, бизнесом и обществом. Кроме того, в Европейском Союзе недостаточно первоклассных университетов, что делает Европу менее привлекательной для выпускников высочайшей квалификации. Европейский Союз должен исправить данную ситуацию, создав сеть высших учебных заведений, способных конкурировать с лучшими университетами мира. Стремление к совершенству не исключает параллельных усилий, направленных на обеспечение более свободного доступа к университетскому образованию с целью повышения среднего уровня образования широких слоев населения. Достижение совершенства требует критической массы и конкуренции, фактически общего пространства для студентов, университетов и научных исследований. Административная и финансовая автономия университетов должна поощряться, поскольку это самый эффективный путь к увеличению объема частного финансирования высшего образования. Будущие бенефициары, студенты с высоким уровнем дохода должны оплачивать обучение, а система стипендий и студенческих кредитов должна быть доступна для студентов, нуждающихся в финансовой поддержке. Необходимо также развивать

конкуренцию среди университетов и модели управления на основе подотчетности и прозрачности. Исправление несоответствия между спросом и предложением знаний и опыта должно стать высшим приоритетом системы образования. Это потребует смещения акцента на модернизацию навыков для того, чтобы подготовить людей к смене вида деятельности, а также к использованию новых технологий и навыков. Необходимой предпосылкой, в свою очередь, будет внедрение гибкой культуры обучения в течение всей жизни, при которых человек будет готов обучаться в любой момент своей карьеры, так же как он делал это в молодости.

Принцип научить учиться должен стать основным для всей системы образования. В Европе часто бывает трудно превратить научные разработки в новые товары, новые патенты, новые виды предпринимательской деятельности и новые рабочие места. Недостаточность конкуренции на рынке услуг препятствует

инновациям, увеличивает расходы и ограничивает экономический рост. Финансовые услуги, цифровые услуги нового поколения, энергообеспечение и услуги в области здравоохранения и образования имеют огромный потенциал. Европейский Союз занимает выгодное положение, чтобы стать лидером в новых

обслуживающих промышленностях, но при условии, что поставщики услуг будут поддержаны широким европейским рынком и новой нормативно-правовой базой, что приведет к процветанию инноваций и творчества. В данном контексте не менее важно принять меры по укреплению рынков капитала риска и упрощению

получения первоначального капитала. В частности, предприятия малого и среднего бизнеса, которые часто находятся на переднем крае инноваций, нуждаются в более адекватных механизмах поддержки, включая доступ к капиталу риска. Это помогло бы им конкурировать на мировом рынке. Креативная экономика

развивается быстрее, чем политические процессы, нацеленные на ее поддержание и регулирование. Каждый день она открывает новые горизонты и революционные перспективы. Гибкость и оперативность должны стать основой любой нормативно-правовой базы в этой сфере. Очень важно поддерживать культуру

предпринимательских рисков. Только это позволит Европейскому Союзу воспользоваться плодами научно-исследовательской и экспериментаторской работы и создать новые рабочие места. Старееющее население и сокращение населения трудоспособного возраста будут иметь серьезные последствия для Европы. Если оставить эти проблемы без внимания, они окажут сильное давление на системы пенсионного и социального обеспечения и здравоохранение, а также приведут к негативным последствиям в экономике и налогообложении. Если Европа всерьез намерена двигаться к обществу знаний, то усилия по повышению экономической эффективности и модернизации навыков нынешнего населения должны сопровождаться активными мерами в сфере демографии. Не менее важно совместными усилиями сделать Европейский Союз привлекательным для иммигрантов. Без миграции Европейский Союз не сможет справиться с будущей нехваткой рабочей силы. Еще одной проблемой станет сокращение культурного разнообразия и экспериментов, являющихся предпосылками для творчества и инноваций. Прежде всего, должна быть введена в действие политика поддержки семьи, нацеленная на стабилизацию и повышение рождаемости. Кроме того, последствия сокращения внутренней рабочей силы, включающие связанные с этим вопросы финансирования здравоохранения и пенсионной системы, могли бы частично быть компенсированы ростом производительности труда. Стабильный рост производительности труда позволил бы перераспределить ресурсы и помог выровнять дисбаланс между числом получателей пенсий и плательщиков пенсионных взносов. Но поскольку европейские демографические модели продолжают разрушаться, одних этих мер будет недостаточно. В конечном счете, демографическая проблема Европейского Союза может быть решена путем увеличения количества участников рынка труда и проведения взвешенной, честной и активной иммиграционной политики. Последнее предполагает снижение законодательных, административных и культурных барьеров для трудовой миграции внутри Европейского Союза. Ключевыми инструментами в этом отношении являются

пользование равными социальными и пенсионными правами, улучшение изучения языков, полное признание ученых степеней и профессиональных навыков на территории всего Европейского Союза, а также развитие действительно недискриминационной среды на всех политических уровнях. Не менее важный шаг необходимо сделать в отношении подхода к выходу на пенсию. Нужно менять существующую ныне практику раннего выхода на пенсию. Выход на пенсию должен стать выбором личности, а не обязанностью. Рабочая жизнь должна быть продлена за счет повышения фактической продолжительности жизни, а также законодательно установленного пенсионного возраста. В целом, Европе необходима смена взглядов. Слишком часто миграция рассматривается как тяжелое бремя, а не как предоставленная возможность. В этом отношении Европа могла бы многому научиться у Австралии, Канады и Соединенных Штатов, с которыми она постоянно соперничает за талантливых и квалифицированных мигрантов. Опираясь на опыт этих стран, Европейскому Союзу необходимо выработать единую миграционную политику, нацеленную на привлечение самых квалифицированных, талантливых и мотивированных мигрантов, одновременно принимая меры, способные предотвратить потерю человеческого капитала в странах, откуда мигранты прибывают. Получая законные основания проживать на территории Европейского Союза, мигранты должны пользоваться теми же социальными правами, что и местные жители. Для увеличения доли мигрантов на рынке труда наряду с решительными антидискриминационными стратегиями необходимы вложения в обучение языкам, в профессиональную подготовку и общее образование. Все формы дискриминации работников-мигрантов и их семей должны быть исключены. Поскольку десятки миллионов выходцев из стран третьего мира ежегодно законно пересекают внешние границы Европейского Союза, необходимо усилить механизмы контроля и проверки на территории Европейского Союза. В этом случае контроль миграционных потоков будут осуществлять не только страны-члены Европейского Союза, обеспечивающие охрану его внешних границ. Если

Европейский Союз хочет воплотить в жизнь эту амбициозную повестку дня, он должен стать более уверенным и напористым игроком на международной арене. Рост экономической конкурентоспособности, создание экономики знаний, обеспечение свободы и безопасности граждан, – все это проблемы мирового уровня, и решить их можно только при помощи международных стратегий. Более того, поскольку Европа и Соединенные Штаты перестают быть единственными центрами влияния, происходит перераспределение ролей на международной арене. В такой неспокойной ситуации Европейский Союз не может просто плыть по течению. Он должен стать ведущей силой процесса определения правил глобального управления. В противном случае он рискует остаться далеко позади. Для целенаправленного продвижения вперед ему необходимо также стать лидером международного сообщества. Это позволит Европейскому Союзу продвигать свою повестку дня. Наконец, Европа сможет обеспечить свое процветание в конкурентном мире, только если она внедрит ключевые элементы своей обновленной европейской модели роста, основанной на конкурентоспособности, социальной вовлеченности, социальной ответственности и экологической устойчивости.

Другие мировые игроки, в частности с формирующейся рыночной экономикой, будут следовать по своим траекториям. Поэтому еще более важным для Европейского Союза станет определение общих интересов и режимов работы в ходе многосторонних и двусторонних дискуссий. В краткосрочной перспективе

первостепенной задачей Европейского Союза должна стать реализация таких инициатив Международной организации труда, как Глобальная социальная поддержка или Программа достойного труда. Их выполнение должно строиться в полном соответствии с принципами открытых рынков. Также Европейский Союз должен твердо придерживаться принципов справедливой торговли, воодушевляя другие страны и континенты во имя международной солидарности. Граждане Европы выражают желание, чтобы Европейский Союз брал на себя больше ответственности в отстаивании их интересов и ценностей на международной арене.

Но на какие источники силы может опереться Европейский Союз при выполнении этой миссии? Европейский Союз – это генератор общей мощи стран-членов. Объединившись, они способны достичь тех целей, которых не смогли бы достичь по отдельности. И все же союз 27 стран-участниц, объединивших свои суверенитеты для достижения общих целей, пока не является глобальной силой. Тот факт, что решения Европейского Союза в сфере международной политики принимаются на основе консенсуса, воспринимается как его слабость. Влияние Европейского Союза зависит от нашей способности преодолеть разность национальных интересов и сформулировать общую позицию. Таким образом, Европейский Союз должен постоянно прилагать усилия, чтобы соединить отдельные голоса стран-участниц в единый хор или, по крайней мере, управлять этим многоголосием. Этот процесс займет время, и начаться он должен с увязывания национальных политик и политики всего Европейского Союза, а также увеличения степени вовлеченности стран-участниц в коллективные действия. Необходимо обмениваться нашими национальными перспективами и опытом. Благодаря этому многообразие мнений станет силой международной политики Европейского Союза, а не ее слабостью. Лиссабонский договор предоставил Европейскому Союзу инструменты, усиливающие его позиции в области международной политики. В частности, решения по вопросам, вызывающим разногласия, принимаются с учетом главенства общих интересов, но не в ущерб интересам каждой из стран-участниц. Необходимо закончить организацию и полностью укомплектовать кадрами новую Европейскую службу внешнеполитической деятельности. Ее задача – определять общие интересы Европейского Союза и вырабатывать единую внешнюю политику, координируя позиции стран-участниц. Изначально Европейский Союз создавался для решения вопросов в области экономики, торговли, помощи развивающимся странам, конкуренции. И здесь он наделен широкими экономическими и правовыми полномочиями. Позже добавились новые компетенции, а именно внешняя политика и обеспечение безопасности. В этих сферах Европейский Союз пока не имеет таких сильных и

действенных инструментов. Европейский Союз обладает гораздо более широкими полномочиями в экономической и правовой сферах, чем в военной и политической. Для многих людей во всем мире, Европейский Союз является критической точкой отсчета, альтернативой традиционным моделям отношений между странами, территорией единого законодательства. Он обеспечил процветание и единство региона, разрываемого в прошлом горячими и холодными войнами. Эта "мягкая сила" является величайшим достижением Европейского Союза. Используя стратегию включенности и участия, Европейский Союз должен стать центром континента. Эта стратегия с успехом использовалась в период последовательного расширения Европейского Союза. Европейский Союз должен оставаться открытым для новых членов из Европы. Оценивать каждую кандидатуру необходимо по ее достоинствам и в соответствии с критериями членства в Европейском Союзе.

Фактически ими являются границы Европы. В соответствии с политикой вовлеченности и участия Союз должен выполнить свои обязательства по отношению к нынешним кандидатам, включая Турцию, и продолжить переговорный процесс. В то же время с потенциальными кандидатами необходимо заключать долгосрочные соглашения, которые явятся промежуточным этапом перед началом переговоров об их вступлении. Европейский Союз должен проводить политику добрососедства. Сохранение стабильных отношений с ближайшими соседями основывается на таких проектах как "Европейская политика добрососедства", "Восточное партнерство" и "Средиземноморский Союз". Эти проекты необходимо использовать для создания единого пространства демократии, прав человека, развития и свободной торговли. Они должны помочь обеспечить справедливый доступ к рынку Европейского Союза и, в конечном счете, способствовать свободному перемещению населения на благо Европейского Союза и его партнеров. Более того, Европейский Союз должен взять на себя роль координатора процесса построения взаимоотношений с Россией в сфере стратегического сосуществования, модернизации и регионального строительства. Степень влияния внешней

политики Европейского Союза будет в значительной мере зависеть от его способности адаптироваться к вызовам, стоящим перед ним в период до 2030 года. Обеспечение экономической мощи и внутреннего единства является, следовательно, необходимым условием того, чтобы Европейский Союз стал влиятельной мировой силой. Но текущие события не должны влиять на выработку внешней политики. Необходима общеевропейская стратегическая концепция. Данная концепция должна определять направления действий в области дипломатии, военного дела, торговли, развития и внешней политики. Только используя все доступные инструменты, Союз сможет действовать как преобразующая сила и изменить правила глобального управления. Регулярные отчеты о деятельности Европейского Союза помогут сформулировать долгосрочные приоритеты и станут рамками для ежедневных внешнеполитических шагов. С этой целью в составе Европейской службы внешнеполитической деятельности необходимо создать европейское бюро прогнозирования и анализа, которое будет действовать в тесном контакте с национальными центрами. Задачей данного подразделения будет постоянная корректировка направления деятельности Европейского Союза в соответствии с требованиями текущего момента. Кроме того, связи на дипломатическом уровне помогут сформировать общую дипломатическую культуру. Только при таком стратегическом подходе к внешнеполитической деятельности Европейский Союз сможет более эффективно превратить свои огромные финансовые затраты (самые большие в мире) в политические рычаги. Он должен использовать свои структурные преимущества для ведения умной политики развития и торговли. Например, в поддержке Европейского Союза в борьбе за преодоление последствий изменения климата нуждаются беднейшие регионы, испытывающие наибольшее влияние изменения климата и меньше всех участвующие в процессе глобального потепления. Также необходимо продолжать вести торговлю "против бедности", особенно за счет импорта сельскохозяйственной продукции. Для этого европейские лидеры должны будут принять трудные политические решения и, в

частности, подписать новое соглашение по итогам очередного раунда переговоров в Дохе. Стратегическое использование разнообразных инструментов должно помочь Европейскому Союзу стать более эффективным проводником демократии, верховенства закона и прав человека. Принцип политической обусловленности, при котором демократические игроки наделяются властью, а попытки злоупотребления властью со стороны авторитарных режимов пресекаются, должен реализовываться более продуманно. Это потребует налаживания диалога не только с правительственными организациями, но и с представителями гражданского общества, включая ассоциации женщин и меньшинств, расширения участия общества в законодательном процессе во всем мире и более последовательного подхода к мониторингу выборов. В последующие два десятилетия эта повестка дня должна стать максимально многосторонней. И последнее, но не менее важное.

Европейскому Союзу необходимо разработать подход к глобальной реформе управления. Европейский Союз должен возглавить процесс реформирования с тем, чтобы сделать международные институты более легитимными и способствовать усилению общей ответственности, одновременно продвигая и защищая свои собственные интересы. Необходимо упростить и объединить наше представительство, особенно на международных экономических форумах. А пока единое представительство Европейского Союза является вопросом будущего, члены Европейского Союза, участвующие в работе международных организаций, должны заранее согласовывать свои позиции и отстаивать их единогласно.

---